



European Bank
for Reconstruction and Development

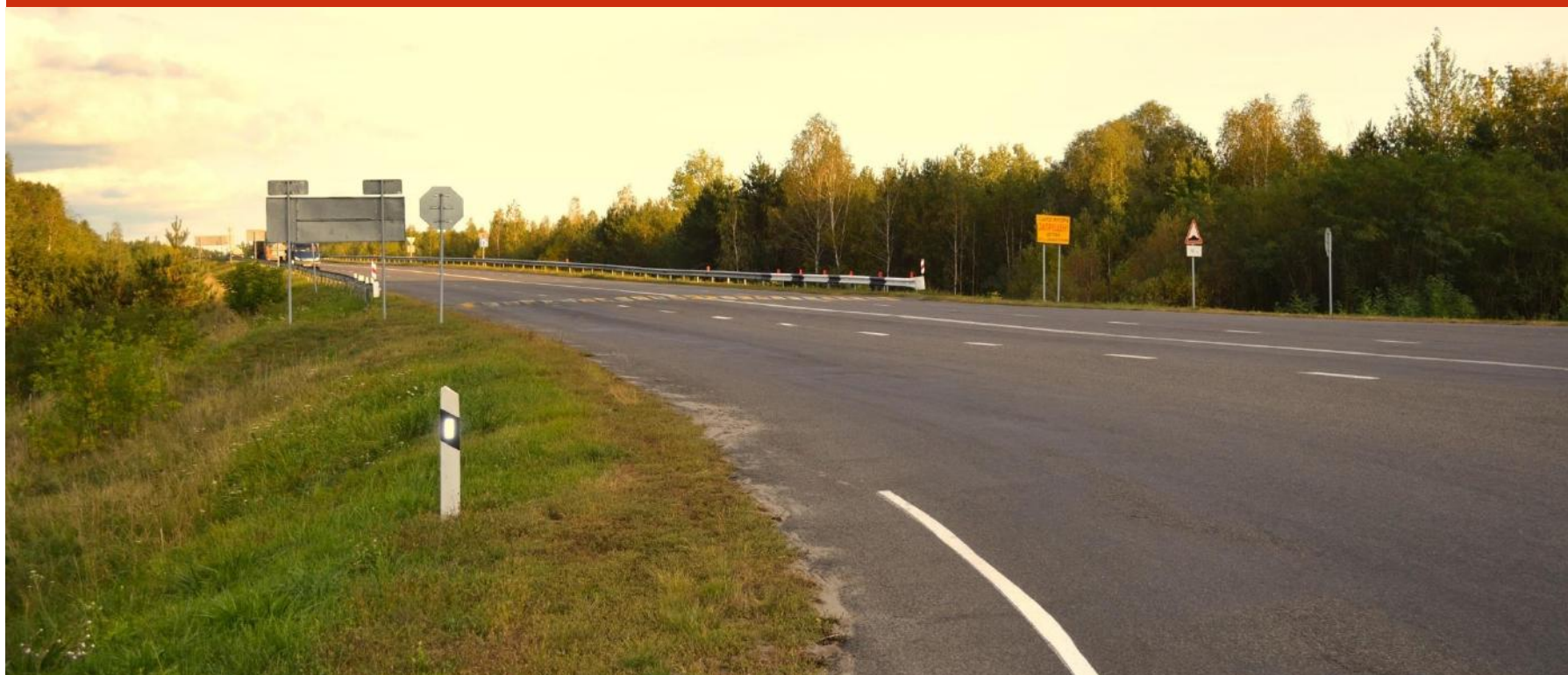


Министерство транспорта и коммуникаций
Республики Беларусь

Пилотный проект по реконструкции и техническому обслуживанию объекта «Автомобильная дорога М-10 граница Российской Федерации (Селище) – Гомель – Кобрин км 109,9 – км 195,15» на принципах государственно-частного партнерства

Презентация проекта

16 января 2019



ARUP

C/M/S/
Law . Tax

ЮРИДИЧЕСКОЕ
БЮРО
ЕГОРОВ
ПУГИНСКИЙ
АФАНАСЬЕВ
И ПАРТНЕРЫ

Содержание	Стр.
Стратегический контекст реализации Проекта М-10	3
Вводная информация о Проекте	6
Технический обзор Проекта	10
Финансовая структура и распределение рисков	22
Местное правовое регулирование, применимое к Проекту	29
Правовая структура и положения соглашения о ГЧП	33
Конкурсная процедура	39
Временные рамки реализации Проекта	44

Стратегический контекст реализации Проекта М-10



Алексей Авраменко

Министр транспорта и
коммуникаций
Республики Беларусь

В этом разделе:

- 1** Важность Проекта
- 2** Заинтересованные стороны и структура управления Проектом

Важность Проекта



1

Международное значение:

Дорога М-10 является международным транспортным коридором Республики Беларусь (также «Беларусь»), соединяющим Европейский союз и Российскую Федерацию и не только, например, Казахстан и Китай:

- Реконструкция М-10 выполняется в рамках инициативы Восточного Партнерства и вносит вклад в развитие Трансъевропейской сети автомобильных дорог (TEN-T)
- М-10 является продолжением программы проектов по развитию концепции нового шелкового пути*

2

Национальное значение:

- Потребности национальной экономики Республики Беларусь
- Потребности социально-экономического развития региона Гомельской области
- Государственная программа по развитию и содержанию автомобильных дорог Республики Беларусь на 2017-2020
- Национальная инфраструктурная стратегия 2017 - 2030

* подразумевается международный транзитный маршрут, проходящий из Китая в Западную Европу «Один пояс и один путь» (One Belt and One Road)

Заинтересованные стороны и структура управления



Вводная информация о Проекте



Ян Бразда

Глава консорциума консультантов

Партнер, Лидер группы по Капитальным проектам и инфраструктуре в Центральной и Восточной Европе - PwC

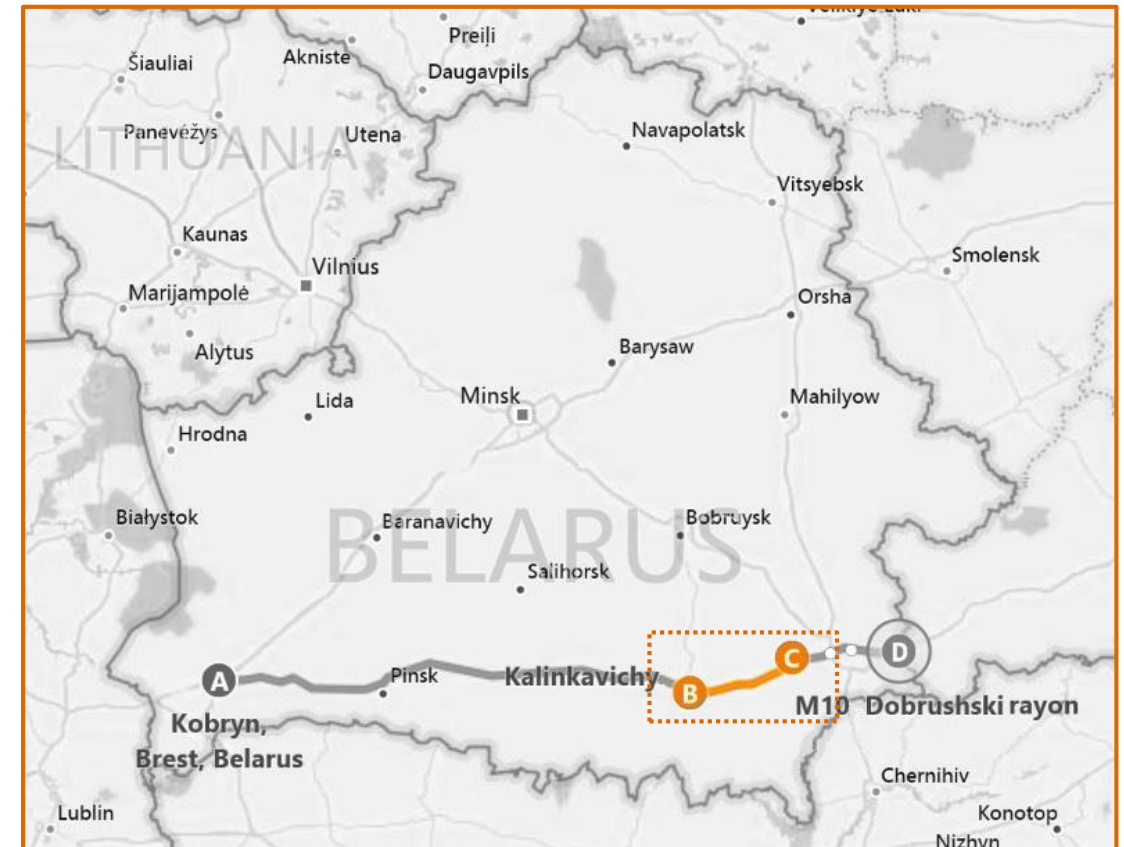
В этом разделе:

- 1** Основная информация о Проекте
- 2** Стратегические цели Проекта
- 3** Завершенные этапы подготовки Проекта на сегодняшний день

Основная информация о Проекте

Пилотный проект по реконструкции и техническому обслуживанию объекта «Автомобильная дорога М-10 граница Российской Федерации (Селище) – Гомель – Кобрин км 109,9 – км 195,15» на принципах государственно-частного партнерства (“Проект”):

- **5 участков дороги** с общей протяженностью **85,25 км***: 4 участка – реконструкция и расширение существующей дороги; 1 участок – реконструкция и строительство объезда вокруг г. Калинковичи
- **Срок реализации Проекта – 20 лет**: приблизительно 2 года реконструкции ; 18 лет технического обслуживания
- **Ориентировочный объем капитальных затрат – 185,8 миллионов евро**
- Механизмом осуществления платежей (за оказанные услуги) Частному партнеру являются **Платежи за эксплуатационную готовность (ПЭГ)**
- В Проекте предусмотрены **механизмы управления валютными рисками и компенсации инфляции**
- **Подходы к структурированию Проекта** основываются на лучшем международном опыте и включают регулирование процедур расторжения, уступок прав требования и др.

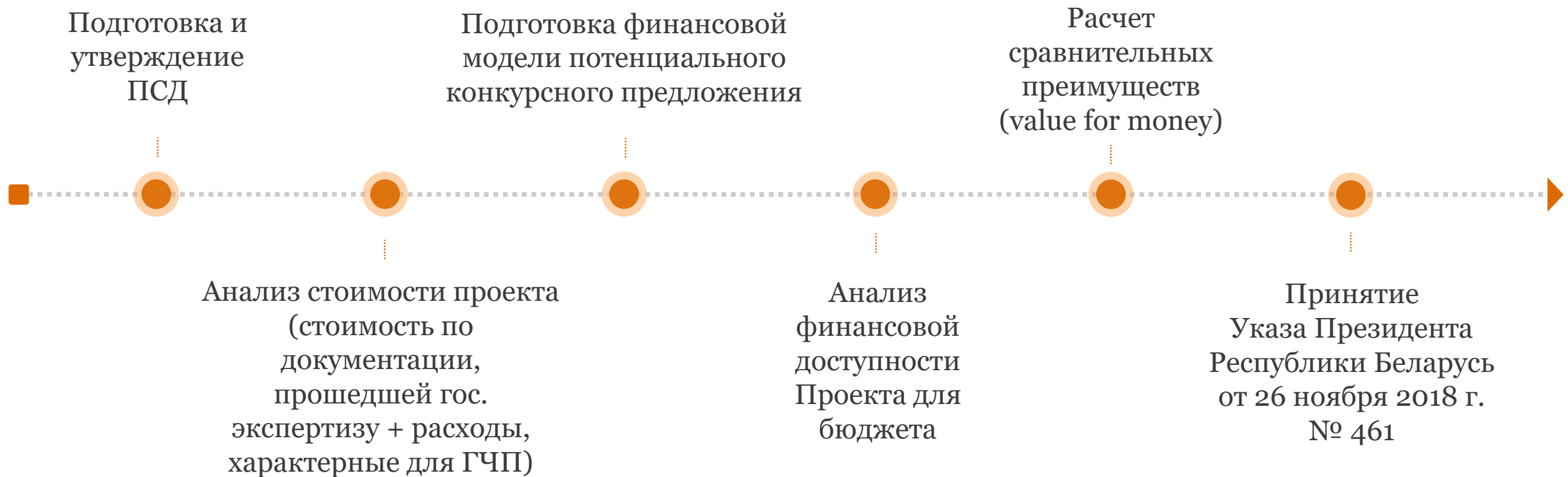


* Для целей данного документа протяженность участков указана согласно плану и может отличаться от строительной длины участков, предусмотренной в проектно-сметной документации

Стратегические цели реализации Проекта

- 1** Повышение **безопасности движения и доступности дороги для пользователей**, уменьшение времени в пути и негативного влияния на окружающую среду
- 2** Реализация **успешного пилотного проекта ГЧП, доступного для бюджета и обладающего лучшими сравнительными преимуществами (value for money)**
- 3** Наглядная **демонстрация финансирования инфраструктурных проектов частным сектором** в Республике Беларусь.
- 4** Использование **лучшего международного опыта ГЧП в дорожном секторе**, в том числе опыта стран Европы и региона Центральной и Восточной Европы
- 5** **Привлекательная структура Проекта** для строительных компаний, финансовых инвесторов и кредиторов, имеющих опыт реализации проектов ГЧП
- 6** Четко **определенные стандарты по техническому обслуживанию Автодороги Проекта**, позволяющие обеспечить высокий качественный уровень её эксплуатации
- 7** **Обратная передача Автодороги Проекта, отвечающей установленным технико-эксплуатационным характеристикам** по завершении периода реализации Проекта

Завершенные этапы подготовки Проекта на сегодняшний день



Технический обзор Проекта



Стив Гилпин

Глава команды технических
консультантов

Представитель
Ove Arup & Partners International

В этом разделе:

- 1 Технический обзор Проекта
- 2 Текущее состояние существующей инфраструктуры
- 3 Описание маршрута и обзор участков
- 4 Технические параметры дороги
- 5 Проектно-сметная документация и капитальные затраты
- 6 Прогноз интенсивности движения
- 7 Преимущества от реализации Проекта
- 8 Земля и объекты, необходимые для реализации Проекта
- 9 Аудит безопасности дорожного движения и Оценка воздействия на социальную и окружающую среду

Технический обзор Проекта



Проектирование

- Частный партнер принимает исходную проектно-сметную документацию и отвечает за проектирование по Проекту
- Исходная ПСД будет предоставлена для ознакомления и Частный партнер будет в праве вносить в неё изменения, по которым будет получать разрешения и согласования самостоятельно, если они потребуются
- Нет систем сбора платы – системы сбора платы за проезд предусмотрены проектом, но их устройство осуществляется по отдельному контракту, кроме подготовки площадок доступа к Автодороге



Реконструкция

Расширение
существующих
М-10 и Р-31 **(76,8 км)**

Строительство
нового участка
D2 **(8,45 км)**

Строительство
8 пересечений в
разных уровнях

19 мостов (включая 3
железнодорожных) и
переходов



Техническое обслуживание

- Техническое обслуживание Автодороги Проекта во время реконструкции – существующая дорога должна быть открыта для движения транспорта во время реконструкции
- Техническое обслуживание Автодороги Проекта согласно установленным стандартам во время эксплуатации



Обратная передача

- Обратная передача Автодороги Проекта и соответствующей инфраструктуры, согласно установленным технико-эксплуатационным характеристикам, по завершению периода реализации Проекта



Сроки реализации

20 лет, включая:

2 года Стадия
реконструкции,

18 лет Стадия технического
обслуживания

Текущее состояние существующей инфраструктуры



Фото: мост на км 172



Фото: Существующая развязка на км 109,9, которая будет заменена пересечением в разных уровнях



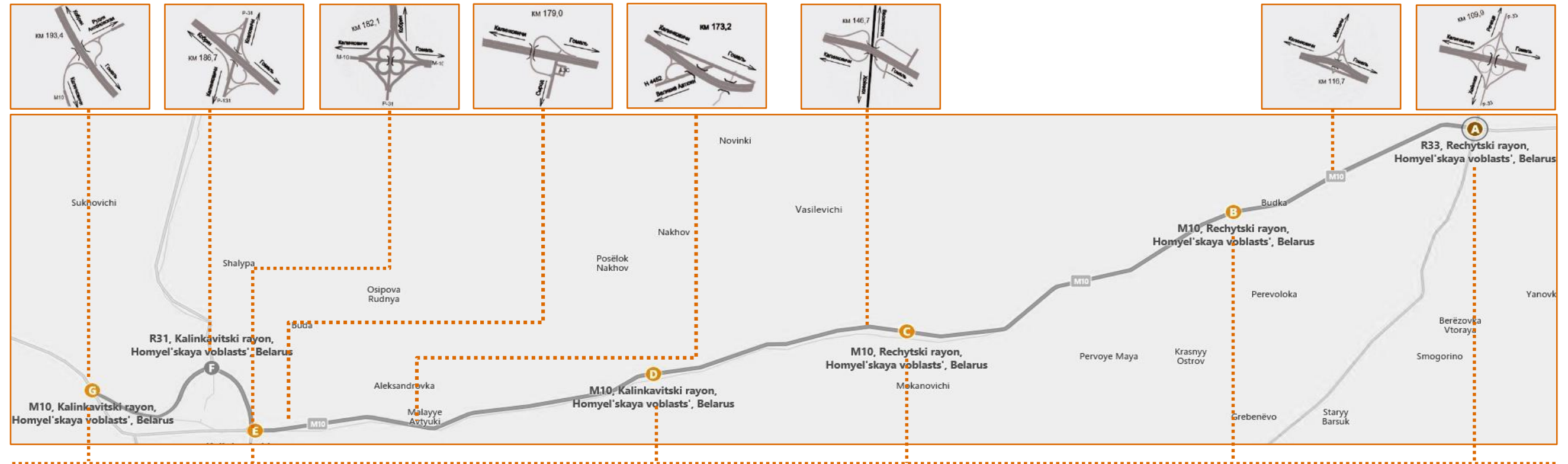
Фото:
Вверху – Железнодорожный переезд в одном уровне на участке 3;
Внизу– Существующее состояние дорожной одежды в том же месте



Фото: Газопровод и нефтяные вышки (км 115 - км 169)



Описание маршрута и обзор участков (1)



Участок 5b – от F до G	Участок 5a – от E до F	Участок 4 – от D до E	Участок 3 – от C до D	Участок 2 – от B до C	Участок 1 – от A до B
км 186,700 - км 195,150 (8,450 км)	км 182,800 – км 186,700 (3,900 км)	км 158,415 - км 182,800 (24,385 км)	км 144,422 – 158,415 км (13,993 км)	км 126,000 - км 144,422 (18,422 км)	109,900 км – 126,000 км (16,100 км)
Строительство нового участка (2+2)	Расширение существующего участка дороги Р-31	Расширение существующего участка дороги М-10	Расширение существующего участка дороги М-10	Расширение существующего участка дороги М-10	Расширение существующего участка дороги М-10

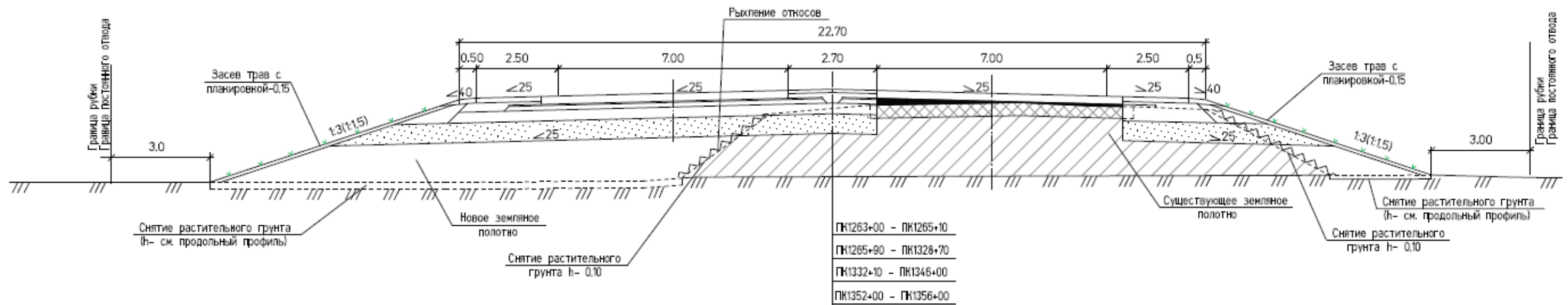
* Для целей данного документа протяженность участков указана согласно плану и может отличаться от строительной длины участков, предусмотренной в проектно-сметной документации

Описание маршрута и обзор участков (2)

Параметр	Участок 1	Участок 2	Участок 3	Участок 4	Участок 5
Протяженность участка	16.100	18.422	13.993	24.385	12.350
Категория дороги	1-В	1-В	1-В	1-В	1-В
Пересечения в разных уровнях	2	0	1	3	2
Пересечения в одном уровне	5	1	0	0	0
Примыкания в одном уровне	5	11	17	23	11
Мосты	3	1	2	4	5
Подземные пешеходные переходы и переходы для животных	1	1	1	1	0
Зоны отдыха	0	0	0	1	0
Зоны обслуживания	0	0	0	0	0
Особенности участка	Замена сущ. круг. движения на пересечение в разных уровнях Работы с нефтепроводом	Улучшения поперечного профиля в определенных местах	Строительство моста через ЖД пути	Расширение двух мостов через ЖД пути. Примыкание к существующей проезжей части М-10 (1+1)	

Технические параметры дороги

- Категория автомобильной дороги: «1-В»
- Допустимая скорость движения - 120 км/ч для легковых автомобилей и 100 км/ч для грузовых автомобилей и автопоездов



Проектно-сметная документация и CAPEX

Документация, подготовленная на сегодняшний день:

Обоснование инвестиций – завершено в 2015

Архитектурный проект – завершен в 2016

Строительный проект – завершен в 2017

Оценка объема капитальных затрат:

- Базовая стоимость реконструкции в соответствии с Архитектурным проектом, и Строительным проектом для мостов
- +
- Дополнительные расходы, связанные с ГЧП (расходы на проектирование частного партнера, страхование, Независимого инженера и др.)



**Ориентировочный объем
капитальных затрат
~ 185,8 миллионов евро**

Проектно-сметная документация (ПСД):

- Все очереди ПСД получили положительное заключение государственной экспертизы и соответствуют требованиям технических норм и стандартов Республики Беларусь;
- Отобранным участникам конкурса будет передана Исходная документация, включающая Строительный проект и соответствующие данные. Доступ к документации будет обеспечен через электронный кабинет с данными, или же документы будут переданы напрямую

Прогноз интенсивности движения

Таблица: ССИД – Историческая интенсивность во видам транспорта

	Легк.	Груз.	Автобусы	Итого
2005	1496	617	30	2143
2010	2842	1000	43	3885
2015	4391	1429	41	5861

Таблица: ССИД: Индекс роста (ССИЛ 2005=100)

	Легк.	Груз.	Автобусы	Итого
2005	100.0	100.0	100.0	100.0
2010	190.0	162.1	143.3	181.3
2015	293.5	231.6	136.7	273.5

Таблица: Характеристика исторического и прогнозируемого ССИД

	2015	2020	2030	2040
	факт	прогноз	прогноз	прогноз
ССИД - Исторический	5,861			
ССИД Прогнозируемый	5,861	8,954	12,139	16,457

Справочно: ССИД – Среднегодовая суточная интенсивность движения (AADT)

График: Исторический ССИД (2015)

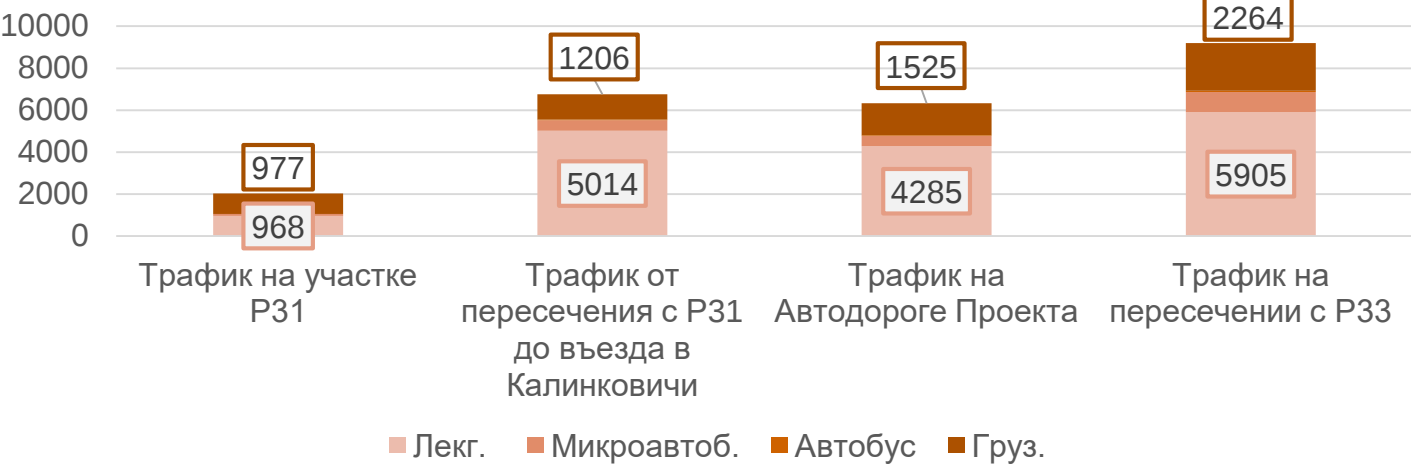
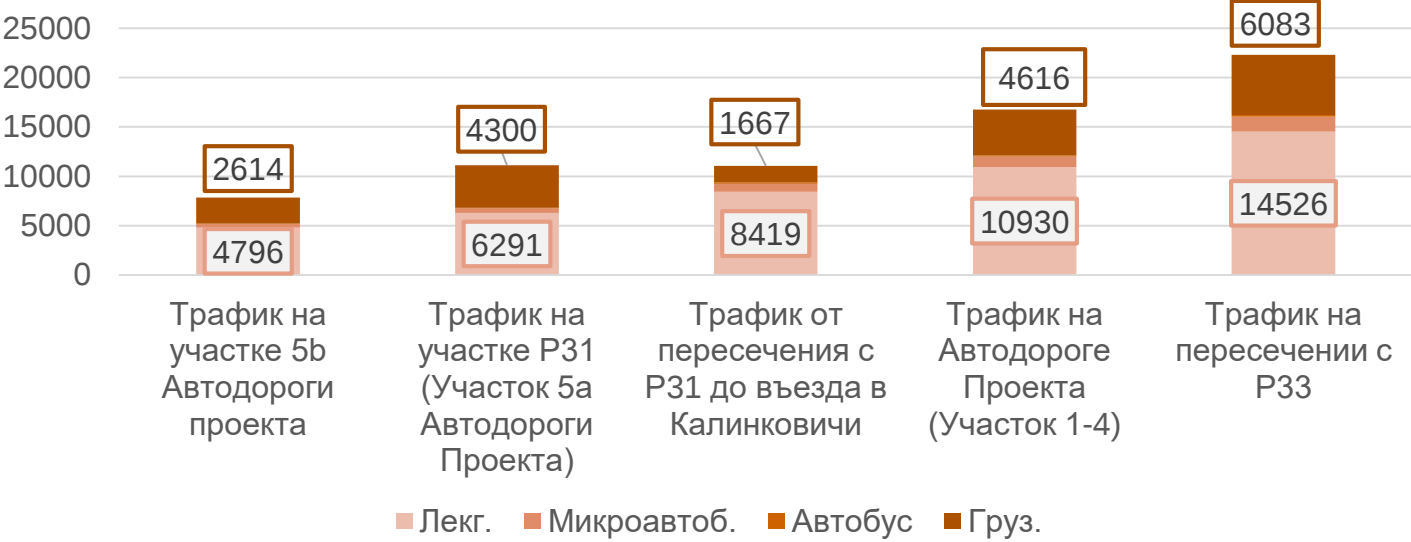


График: Прогнозируемый ССИД (2040)



Преимущества от реализации Проекта

Реализация Проекта характеризуется следующими преимуществами:	Издержки и выгоды (млн. евро) (2016)	Итого
- Повышение безопасности дорожного движения (строительство развязок, пересечения с ЖД в разных уровнях) и снижение количества ДТП - Уменьшение загрязняющего воздействия на воздух, почву и растительность - Улучшение пропускной способности Автодороги Проекта - Улучшенный доступ на Автодорогу Проекта (пересечения в разных уровнях) - Повышение доступности для местных жителей (подземные пешеходные переходы для жителей населенных пунктов, разделенных дорогой) - Экономия времени в пути участников дорожного движения, а также ускорение перевозки грузов - Сокращение экономических потерь, связанных с дорожно-транспортными происшествиями и воздействием скорби и траура от утраты близких	Общие валовые затраты проекта	295
	Экономия времени	1671
	Выгоды от снижения количества ДТП	663
	Выгоды от снижения загрязнения воздуха в результате объезда г. Калининчи	10
	Выгоды от снижения влияния на климат в результате объезда г. Калининчи	8
	Выгоды от снижения шума в результате объезда г. Калининчи	20
	Общие выгоды	2372
	Экономическая внутренняя норма доходности (EIRR)	22.8%

Земля и объекты, необходимые для реализации Проекта

1

Земельные участки

Текущий статус: Гомельский облисполком предоставил РУП «Гомельавтодор» земельные участки, необходимые для реализации Проекта.

Передача Частному партнеру: указанные земельные участки в месячный срок со дня заключения соглашения о ГЧП изымаются у РУП «Гомельавтодор» и предоставляются Частному партнеру на весь период реализации Проекта на основании договоров аренды или договоров временного пользования (в зависимости от назначения земельного участка)

2

Добыча общераспространенных полезных ископаемых

Частный партнер вправе осуществлять добычу необходимых для реализации Проекта общераспространенных полезных ископаемых, в том числе с привлечением подрядных организаций; Частному партнеру на праве временного пользования предоставляются земельные участки, на которых находятся соответствующие карьеры.

3

Центры технического обслуживания

Два Центра технического обслуживания вблизи Автодороги Проекта, находящиеся в настоящий момент в ведении РУП «Гомельавтодор», могут быть переданы Частному партнеру в безвозмездное пользование на весь период реализации Проекта. Расходы, связанные с обслуживанием Центров технического обслуживания, покрываются Частным партнером.

В случае если Частный партнер принимает решение о строительстве нового Центра технического обслуживания, он будет отвечать за получение необходимых земельных участков и разрешений.

Аудит безопасности дорожного движения

Аудит безопасности дорожного движения

- Аудит безопасности дорожного движения был выполнен IMC Worldwide для оценки соответствия Проекта критериям ЕБРР
- Исходный Проект изменен по вопросам, касающимся земли или соглашений с третьими лицами
- Остальные меры по смягчению будут включены в Проектное соглашение. Элементы, которые ограничиваются такими вопросами, как дополнительные дорожные знаки или разметка, находятся на Площадке

Оценка воздействия на окружающую среду

Оценка воздействия на окружающую среду (Е & S)

- ЕRM провел обзор воздействия на окружающую среду по поручению ЕБРР
- Никакие здания не будут снесены / приобретены для строительства Автодороги.
- Три «частных» земельных участка, частично затронутых Работами (компенсация, выплачена белорусскими властями)
- Проект проходит через лесные угодья
- Речицкий и Калинковичский Районы находились в зоне возможного радиоактивного выпадения после чернобыльской аварии в апреле 1986 года.
 - Таким образом, удаление отходов и повторное использование материалов, полученных на месте, например, асфальт от существующей магистрали, должны требовать проверки на возможное загрязнение. Обнаружение любого загрязнения будет Событием компенсации.
 - Были проведены обследования на территории Проекта, и территория была признана свободной от загрязнения.
- Частный Партнер должен будет обновить оценку воздействия на окружающую среду, SEP и т. д.

Финансовая структура и распределение рисков



Карел Колар

Глава команды финансовых консультантов

Группа по Капитальным проектам и
инфраструктуре в Центральной и Восточной Европе
- PwC.

В этом разделе:

- | | |
|----------|--|
| 1 | Финансовая структура |
| 2 | Основные принципы осуществления платежей Частному партнеру |
| 3 | Компоненты ПЭГ |
| 4 | Механизм осуществления платежей |
| 5 | Распределение рисков – международная практика |

Финансовая структура

Основные особенности:

- Структура проектного финансирования, обычно используемая в проектах ГЧП, основанных на платежах за эксплуатационную готовность
- Долгосрочные заемные ресурсы предположительно будут предоставлены международными финансовыми институтами (предположительно в Евро со сроком погашения - 15 лет)
- Высокий интерес к финансированию Проекта со стороны ЕБРР и иных международных финансовых институтов (МФК, ЕАБР)
- Максимально возможный объем платежей за эксплуатационную готовность установлен на уровне 461,3 млн. евро (номинальная сумма ПЭГ)
- Используются стандартная договорная структура и стандартное распределение рисков
- За последние 2 года Национальным банком Республики Беларусь был достигнут существенный прогресс в совершенствовании системы валютного регулирования, в том числе в части покупки, хранения и использования иностранной валюты

Основные принципы осуществления платежей Частному партнеру

1 Основные особенности

- В качестве механизма осуществления платежей Частному партнеру будут использоваться **платежи за эксплуатационную готовность (ПЭГ)**
- **Риск сбора платы за проезд несет Государственный партнер** – сбор платы с пользователей за проезд по Автодороге Проекта будет осуществляться ГУ «Белавтострада», если рассматриваемый участок дороги М-10 будет являться платным
- ПЭГ будет выплачиваться в национальной валюте, но будет предусмотрена **компенсация инфляции** (для Орех) и **изменения курса обмена валют для элементов ПЭГ**, на которые курс обмена валют оказывает влияние (финансирование)
- В зависимости от условий финансирования, ПЭГ могут быть выше в начале реализации Проекта чем в конце

2 “Платежи за техническое обслуживание” во время реконструкции

- “Платежи за техническое обслуживание” будут осуществляться во время реконструкции для покрытия затрат на техническое обслуживание или существующей проезжей части, или новой построенной проезжей части (во время реконструкции существующей проезжей части), открытых для движения во время реконструкции

3 Вычеты из платежей за эксплуатационную готовность

- Платежи за эксплуатационную готовность будут подвержены: **(1)** вычетам за недоступность Автодороги Проекта и **(2)** вычетам за неспособность поддерживать требуемые стандарты качества

Компоненты ПЭГ

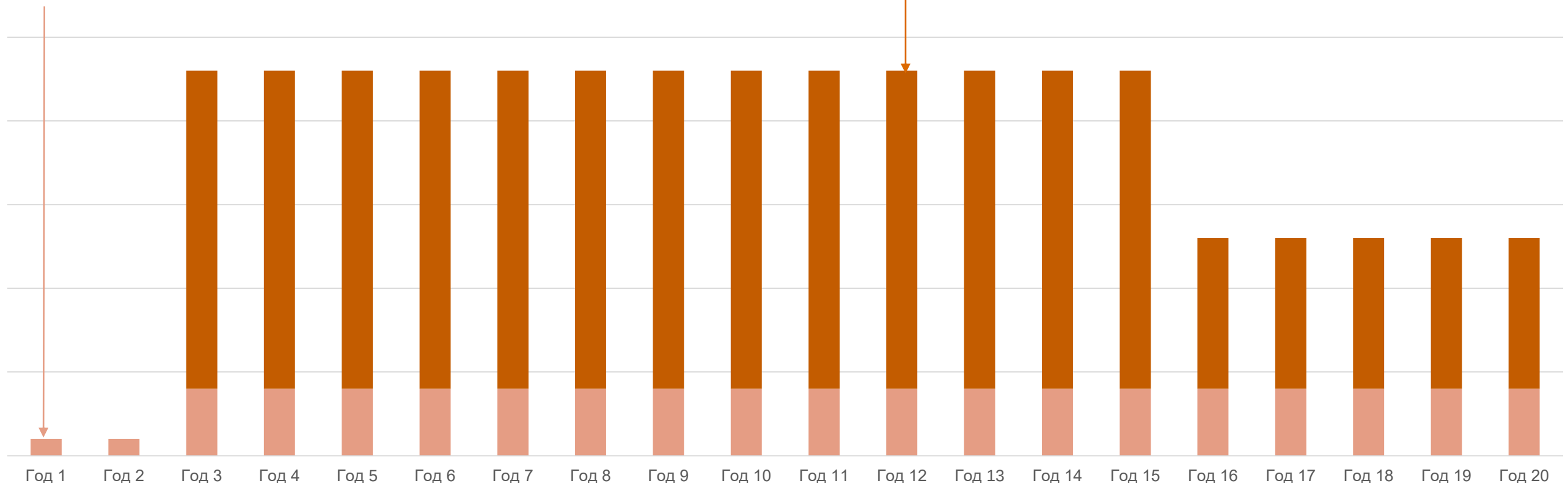
Ежегодный Платеж за эксплуатационную готовность состоит из двух базовых компонентов (пример для наглядности):



Эксплуатационный компонент



Капитальный компонент



Компоненты ПЭГ - продолжение

Ежегодный Платеж за эксплуатационную готовность состоит из двух базовых компонентов (для наглядности):

Платеж за
эксплуатационную
готовность (ПЭГ)

$\text{ПЭГ} * k \text{ фактор}$



Эксплуатационный компонент

Покрывает: расходы на техническое обслуживание и управление

Выплачивается в: Национальной валюте – Белорусских рублях (BYN)

Индексация: индексируется для учета местной инфляции

$\text{ПЭГ} * (1 - k \text{ фактор})$



Капитальный компонент

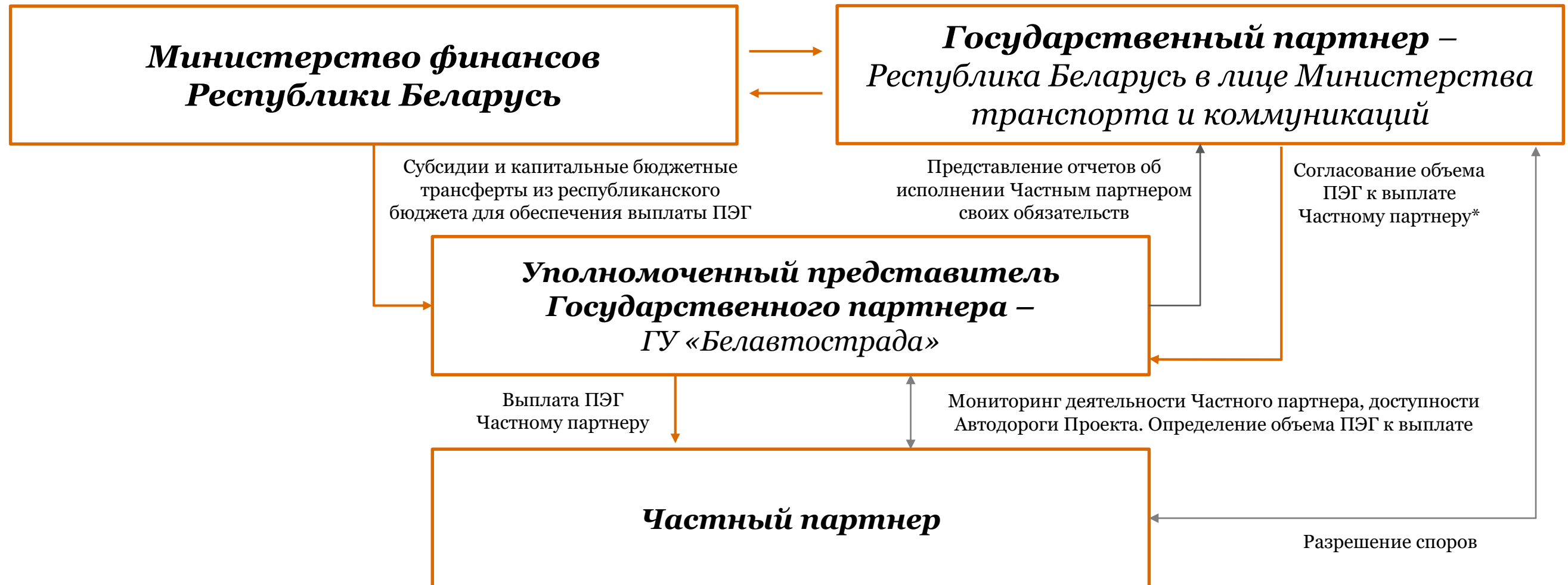
Покрывает: обслуживание займов и возврат инвестированного капитала

Выплачивается в: Национальной валюте – Белорусских рублях (BYN)

Индексация: индексируется для учета изменения курса обмена валют (поскольку предположительно финансирование предоставляется в иностранной валюте)

Механизм осуществления платежей

Планирование и обеспечение направления ПЭГ из средств республиканского бюджета



*В случае разногласий между Частным партнером и Уполномоченным представителем Государственного партнера по объему платежа

Распределение рисков – международная практика

Категория риска	Частный партнер	Гос. партнер	Общий риск
Получение земельных участков		X	
Проектирование	X		
Строительство	X		
Непредвиденные опасные вещества		X	
Непредвиденные объекты		X	
Техническое обслуживание	X		
Финансирование	X		
Изменение процентных ставок после финансового закрытия	X		
Изменение темпов инфляции во время реализации Проекта		X	
Валютный риск		X	
Изменения в законодательстве и налогообложении-общие	X		
Изменения в законодательстве и налогообложении - специфические		X	
Форс-мажорные обстоятельства			X

Местное правовое регулирование, применимое к Проекту



Денис Туровец

*Юридический консультант
по белорусскому праву*

Управляющий партнер ООО «Егоров,
Пугинский, Афанасьев и Партнеры»

В этом разделе:

- 1** Правовая и институциональная среда ГЧП
- 2** Положения, предусмотренные Указом Президента Республики Беларусь от 26.11.2018 № 461
- 3** Сертификационные и иные требования, предъявляемые в рамках реализации Проекта

Правовая и институциональная среда ГЧП

Закон Республики Беларусь от 30.12.2015 № 345-З “О государственно-частном партнерстве”

- Общие положения, касающиеся реализации проектов ГЧП в Беларуси, включая:
 - основные цели, задачи и принципы ГЧП; сферы осуществления проектов ГЧП, полномочия органов государственного управления;
 - описание процедуры конкурса;
 - положения в отношении соглашения о ГЧП;
 - гарантии для Гос. партнера, Частного партнера и его кредиторов, др.

Указ Президента Республики Беларусь от 26.11.2018 № 461 “О реконструкции автомобильной дороги”

- Перечень специально разработанных положений, направленных на более эффективную реализацию Проекта, в том числе: преференции для Частного партнера и привлекаемых им подрядчиков; консультации; формирование короткого списка; создание Специальной проектной компании, др.
- Более подробная информация представлена на следующем слайде.

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 06.07.2016 № 532 «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь от 30 декабря 2015 года «О государственно-частном партнерстве»

- Описание порядка организации и проведения конкурса, а также проведения переговоров с победителем конкурса, и т.д.
- Подлежит изменениям в развитие положений Указа Президента Республики Беларусь № 461 и новой редакции Закона Республики Беларусь “О государственно-частном партнерстве”, которая вступит в силу с 01.02.2019.

Постановление Совета Министров Республики Беларусь, утверждающее положение о порядке подготовки и проведения предварительного отбора участников конкурса по Проекту

- Описание основных аспектов процедуры предварительного отбора по Проекту, включая требования, которые предъявляются к участникам конкурса.
- Будет принято в первом квартале 2019 года.

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27.05.2014 № 508 «О Межведомственном инфраструктурном координационном совете» и Постановление Министерства экономики Республики Беларусь от 27.07.2016 № 49 «О проектах государственно-частного партнерства»

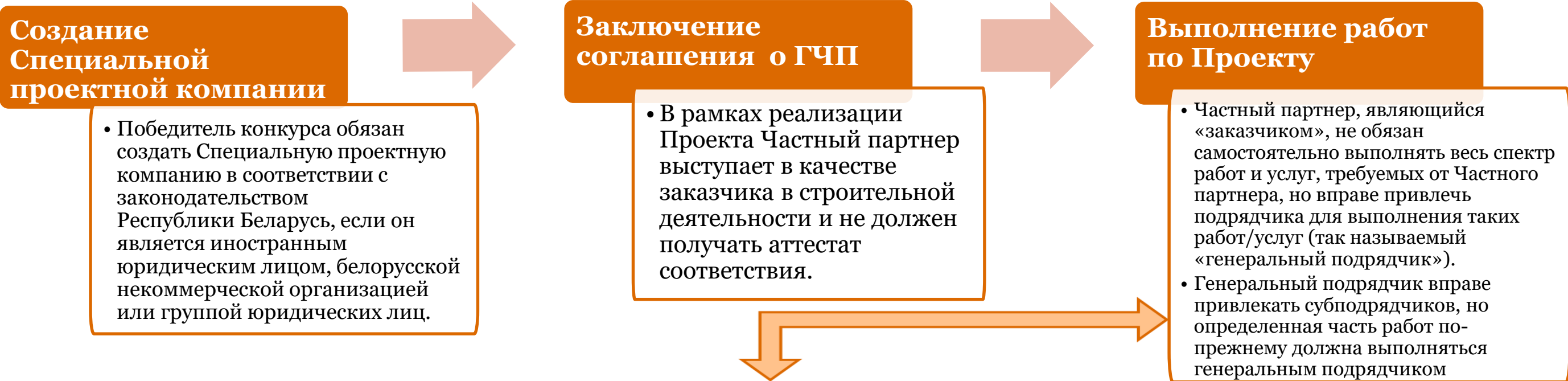
- Иные процедурные вопросы, включая статус, полномочия и состав Межведомственного инфраструктурного координационного совета; требования к содержанию технико-экономического обоснования проекта ГЧП, конкурсной документации, и т.д.

Положения, предусмотренные Указом Президента от 26.11.2018 №461*

- 1** Планирование и обеспечение направления ежегодных платежей Частному партнеру **из средств республиканского бюджета**
- 2** Специальный режим уплаты **налогов и пошлин**, отражающий суть Проекта
- 3** Возможность участвующих в конкурсе консорциумов **подать конкурсное предложение без предварительного создания Специальной проектной компании**
- 4** Возможность комиссии по проведению конкурса **формировать «короткий» список** с ограниченным числом отобранных участников для последующей подачи ими конкурсных предложений
- 5** Возможность **организации стадии консультаций** с отобранными участниками конкурса для обсуждения подготовительной конкурсной документации
- 6** Возможность **проведения переговоров** между Государственным партнером и Победителем конкурса в отношении условий проектов соглашения о ГЧП и (или) договора о взаимодействии
- 7** **Разрешение коллизий** между положениями, предусмотренными в различных нормативных правовых актах
- 8** Создание победителем конкурса **Специальной проектной компании**, которая станет **стороной соглашения о ГЧП** (только в специально предусмотренных случаях)

* Ряд указанных положений также предусмотрен в новой редакции Закона Республики Беларусь «О государственно-частном партнерстве», который вступит в силу с 01.02.2019

Сертификационные и иные требования, предъявляемые в рамках реализации Проекта



- Согласно Указу Президента Республики Беларусь от 26.11.2018 № 461 законодательные ограничения в сфере закупок не будут применяться к Частному партнеру или подрядчикам, привлекаемым им.
- Чтобы выполнять работы по Проекту, генеральный подрядчик / субподрядчики обязаны иметь / получить аттестаты соответствия.
- Для получения аттестатов соответствия должны быть соблюдены определенные квалификационные требования, среди которых:
 - определенное количество работников, соответствующих особым требованиям в отношении их образования, опыта работы и наличия сертификатов, а также другим требованиям, установленным белорусским законодательством;
 - наличие определенных основных средств, средств измерений и контроля, системы охраны труда;
 - опыт выполнения определенных работ и др.

Правовая структура и положения соглашения о ГЧП



Роберт Грэй

*Лидер команды юридических
консультантов*

Партнер, CMS Cameron McKenna Nabarro
Olswang

В этом разделе:

- 1** Договорная структура
- 2** Полномочия и функции
Государственного партнера
- 3** Отдельные положения
соглашения о ГЧП

Договорная структура



* Согласно законодательству Республики Беларусь договор о взаимодействии также заключается с Частным партнером при его согласии, а также с иными лицами (если применимо).

Полномочия и функции Государственного партнера

Полномочия и функции* Государственного партнера - Республики Беларусь в лице Министерства транспорта и коммуникаций	
В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 26 ноября 2018 года № 461	
1	Организует конкурс по Проекту, разрабатывает и утверждает предварительную, подготовительную и итоговую конкурсную документацию
2	Заключает соглашение о ГЧП
3	Планирует и обеспечивает направление ежегодных платежей Частному партнеру из средств республиканского бюджета
4	Осуществляет оценку исполнения Частным партнером условий соглашения о ГЧП
5	Содействует Частному партнеру в предоставлении требуемых земельных участков, разрешительной документации на реконструкцию Автодороги Проекта, проектной документации, связанных капитальных строений и инфраструктуры

Полномочия и функции Уполномоченного представителя Государственного партнера – ГУ «Белавтострада»	
В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 26 ноября 2018 года № 461	
1	Осуществляет организационно-технические работы по проведению конкурса
2	Осуществляет администрирование ежегодных платежей Частному партнеру (объем платежей определяется на основании доступности дороги и соответствия требуемым стандартам качества в рассматриваемом периоде)
3	Представляет Государственному партнеру информацию об исполнении Частным партнером условий соглашения о ГЧП (информация предоставляется на основе мониторинга деятельности Частного партнера)

* Подробное описание полномочий и функций Государственного партнера и уполномоченного представителя Государственного партнера будет приведено в Соглашении о ГЧП

Отдельные положения соглашения о ГЧП

Стороны	Частный партнер: Победитель конкурса (если им является белорусская коммерческая организация) или Специальная проектная компания, учрежденная Победителем конкурса. Положения соглашения о ГЧП не позволяют менять состав участников в Частном партнере и (или) распределение их долей без согласия Государственного партнера (за исключением ограниченного перечня обстоятельств). Государственный партнер: Республика Беларусь в лице Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь.
Объем работ и обязанности	Частный партнер будет отвечать за проектирование, реконструкцию, финансирование и техническое обслуживание Автодороги Проекта в течение 20 лет (включая период реконструкции и технического обслуживания), основываясь на параметрах и условиях, определенных в соглашении о ГЧП.
Обязанности Гос.партнера	Государственный партнер обеспечит предоставление Частному партнеру свободных от обременений земельных участков, прав доступа, Центров технического обслуживания (если потребуется), обоснованную поддержку и содействие.
Источники доходов	Платежи за эксплуатационную готовность, выплачиваемые Частному партнеру, будут являться единственным источником доходов Частного партнера.
Расторжение/компенсации	Данные положения будут разработаны в соответствии с лучшей международной практикой.
Случаи освобождения от ответственности	В определенных случаях (пожары, взрывы, перебои в подаче электроэнергии и др.) Частному партнеру будет предоставлено право на продление срока выполнения работ, освобождение от выполнения некоторых обязательств, освобождение от корректировки ПЭГ и неприменение оснований для прекращения соглашения о ГЧП.

Отдельные положения соглашения о ГЧП - продолжение

Форс-мажорные обстоятельства

В определенных случаях (военные действия, землетрясения и др.) Частному партнеру будет предоставлено право на продление срока выполнения работ, освобождение от выполнения некоторых обязательств, освобождение от корректировки ПЭГ и неприменение оснований для прекращения соглашения о ГЧП.

Случаи компенсации

В определенных случаях (нарушение Государственным партнером его обязательств, обнаружение на площадке боеприпасов и историко-культурных ценностей, опасных материалов, инженерных сетей, др.) Частному партнеру будет предоставлено право на получение компенсации, продление срока выполнения работ, освобождение от выполнения некоторых обязательств и неприменение оснований для прекращения соглашения о ГЧП.

Изменения в законодательстве

Определенные изменения в законодательстве предоставляют Частному партнеру право на продление срока выполнения работ, освобождение от выполнения некоторых обязательств, получение компенсации и неприменение оснований для прекращения соглашения о ГЧП.

Разрешение споров

Споры* между Государственным партнером и Частным партнером, возникающие в связи с исполнением соглашения о ГЧП, разрешаются в рамках внесудебной процедуры и, если не будут разрешены в рамках такой процедуры, подлежат рассмотрению исключительно в судах или международных арбитражных судах, находящихся на территории Республики Беларусь. В отношении международных арбитражных судов это не исключает того, что как белорусские, так и иностранные арбитры могут образовывать состав арбитража, однако в некоторых случаях арбитры могут быть избраны лишь из соответствующего рекомендательного списка арбитров.

*В случае нарушения прав акционеров как инвесторов соответствующий спор может быть передан на рассмотрение международного инвестиционного арбитража.

Отдельные положения соглашения о ГЧП - продолжение

Обратная передача

До наступления даты обратной передачи Автодороги Проекта Государственному партнеру Частный партнер должен убедиться в том, что Автодорога Проекта отвечает определенным требованиям и стандартам.

Применимое право и язык соглашения о ГЧП

Применимым правом является право Республики Беларусь.
Официальный язык соглашения о ГЧП – русский.

Конкурсная процедура



Роберт Грэй

*Лидер команды юридических
Консультантов*

Партнер, CMS Cameron
McKenna Nabarro Olswang



Денис Туровец

*Юридический консультант
по белорусскому праву*

Управляющий партнер Егоров,
Пугинский, Афанасьев и Партнеры

В этом разделе:

- 1** Обзор конкурсной процедуры
- 2** Условия предквалификационного отбора
- 3** Условия формирования короткого списка и оценки конкурсных предложений
- 4** Временные рамки реализации Проекта

Обзор конкурсной процедуры

1 Предварительный отбор участников

- Заявления на участие в конкурсе могут быть поданы как юридическими лицами, в том числе иностранными, так и консорциумами, т.е. группой юридических лиц, подавшими совместное заявление на участие в конкурсе.
- В рамках предквалификационного отбора учитывается опыт учредителей (участников) и дочерних предприятий участников конкурса.
- Предусмотрено формирование списка участников конкурса, в том числе путем применения процедуру формирования короткого списка (если необходимо) – в случае если количество участников конкурса, прошедших предквалификационный отбор, больше 5, будут применены специальные критерии формирования короткого списка для того, чтобы сформировать список, включающий не более 5 отобранных участников конкурса.

2 Консультации с отобранными участниками конкурса

- Отобранным участникам предоставляется доступ к подготовительной конкурсной документации посредством информационной комнаты (data room).
- Отобранные участники конкурса имеют право задать уточняющие вопросы Государственному партнеру, а также поучаствовать в консультациях с ним.
- Отобранными участниками конкурса могут быть предложены изменения любых условий подготовительной конкурсной документации (за исключением особых условий, не подлежащих изменению).
- Итоговая конкурсная документация будет сформирована с учетом комментариев и предложений отобранных участников конкурса в случае одобрения таких комментариев и предложений Государственным партнером.

Обзор конкурсной процедуры (продолжение)

3 Определение Победителя конкурса

- Конкурсные предложения могут быть поданы отобранными участниками конкурса (как консорциумами, так и юридическими лицами индивидуально).
- Победитель конкурса определяется на основании условий, указанных в итоговой конкурсной документации.
- Между Государственным партнером и Победителем конкурса могут проводиться переговоры в отношении условий проектов соглашения о ГЧП и (или) договора о взаимодействии (в течение 12 месяцев со дня определения Победителя конкурса).
- В особых случаях, предусмотренных Указом Президента Республики Беларусь от 26.11.2018 № 461, Государственный партнер может лишить статуса победителя конкурса и отказать победителю конкурса или Специальной проектной компании, созданной им, в заключении соглашения о ГЧП.

Условия предквалификационного отбора

1

Условия предквалификационного отбора

В рамках процесса предквалификационного отбора Государственный партнер будет уделять особое внимание отбору кандидатов с соответствующей компетенцией, опытом и потенциалом, позволяющими управлять проектом такого типа, масштаба и сложности. Предполагается, что условия предквалификационного отбора будут сосредоточены на следующих аспектах:

- Общие условия, необходимые для оценки профессиональной добросовестности и соответствия юридическим/финансовым требованиям;
- Финансовые условия: иметь собственный капитал в размере и на условиях, определенных предварительной конкурсной документацией;
- Технические условия: участник конкурса и (или) его аффилированные лица должны в совокупности иметь опыт участия в реализации проектов ГЧП в сфере дорожной транспортной инфраструктуры с учетом требований, установленных предварительной конкурсной документацией. В частности, любой из представленных проектов ГЧП должен был*:
 - достигнуть либо финансового закрытия, либо стадии технического обслуживания, либо стадии эксплуатации и технического обслуживания в течение последних 10 (десяти) лет;
 - предусматривать строительство / реконструкцию, финансирование, а также техническое обслуживание или эксплуатацию и техническое обслуживание дороги, моста и (или) туннеля;
 - иметь не менее чем 15-летний срок реализации проекта ГЧП (или предусмотренный соглашением о ГЧП срок завершения проекта ГЧП) с даты финансового закрытия;
 - не быть прекращенным досрочно в связи с дефолтом Проектной организации, неисполнением либо ненадлежащим исполнением Проектной организацией своих обязательств;
 - предусматривать общий размер капитальных затрат (не включая затраты, связанные с финансированием) по проекту ГЧП в размере не менее 250 000 000 белорусских рублей.

* Перечень условий является предварительным и может подлежать изменениям.

Условия формирования короткого списка и оценки конкурсных предложений

2 Условия формирования «короткого» списка*

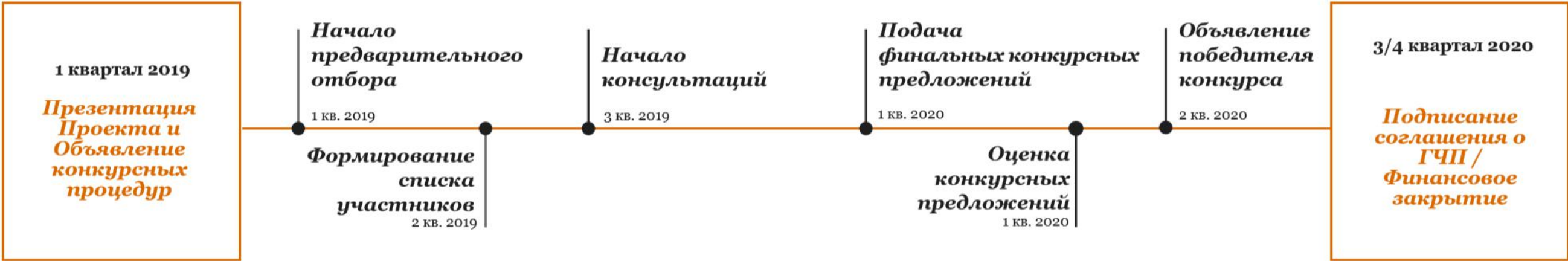
- За каждый из представленных проектов, соответствующих Техническим условиям предквалификационного отбора, («Учитываемый проект») участник конкурса получает 1 (один) балл.
- Окончательная оценка формируется на основании количества Учитываемых проектов
- Следующие дополнительные условия формирования «короткого» списка применяются в случае наличия у нескольких участников конкурса одинакового количества баллов:
(1) количество Учитываемых проектов, финансируемых международными финансовыми организациями, как они определены в предварительной конкурсной документации; **(2)** общий размер капитальных затрат (не включая затраты, связанные с финансированием) на создаваемые / реконструируемые дороги, мосты и (или) туннели в рамках всех Учитываемых проектов; **(3)** количество Учитываемых проектов, достигших стадии технического обслуживания или стадии эксплуатации и технического обслуживания; **(4)** количество представленных построенных либо строящихся автомобильных дорог в Республике Беларусь; **(5)** дата и время подачи заявления на участие в конкурсе.

* Совокупность условий является предварительной и может подлежать изменениям.

3 Условия оценки конкурсных предложений

- Объем платежей за эксплуатационную готовность будет являться ключевым условием оценки конкурсных предложений

Временные рамки реализации Проекта



Конкурсные процедуры – Начало предварительного отбора	1 кв. 2019
Конкурсные процедуры – Начало консультаций	3 кв. 2019
Подача финальных конкурсных предложений	1 кв. 2020
Финансовое закрытие	3/4 кв. 2020
Этап реконструкции (начало)	4 кв. 2020
Этап технического обслуживания	18 лет

Контактная информация

Представители государственного сектора:



Андрей Иванов

Директор ГУ «Белавтострада»
Уполномоченный представитель
Государственного партнера

+375 17 259 80 05

ppp@belavtostrada.by



Алена Дадеркина

Консультант Министерства транспорта и
коммуникаций по вопросам проектного управления
(Проект М-10)

+375 29 605 61 96

alenadadzerkina@gmail.com

Консультанты государственного сектора:



Ян Бразда

Глава консорциума
консультантов,
Партнер, CP&I,
PwC Česká republika s.r.o

+420 251 151 296

jan.brazda@pwc.com



Карел Колар

Глава финансовой
команды,
CP&I,
PwC Česká republika s.r.o

+420 602 265 822

karel.kolar@pwc.com



Стив Гилпин

Глава технической
команды,
Менеджер проектов
Ove Arup & Partners Int.

+44 (0) 121 2133035

steve.gilpin@arup.com



Роберт Грэй

Глава юридической
команды,
Партнер, CMS Cameron McKenna
Nabarro Olswang

+44 77 3095 4255

robert.gray@cms-cmno.com



Денис Туровец

Юридический консультант
по белорусскому праву,
Управляющий партнер
Егоров, Пугинский,
Афанасьев и Партнеры

+375 17 268 82 82

dennis_turovets@epap.by